|  |  |
| --- | --- |
| BỘ XÂY DỰNG\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM****Độc lập - Tự do - Hạnh phúc****\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_**  |
| Số: /TTr-BXD | *Hà Nội, ngày tháng 11 năm 2020* |

Dự thảo

**TỜ TRÌNH**

**Về việc ban hành Nghị định quy định chi tiết một số nội dung về quản lý**

**dự án đầu tư xây dựng công trình**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện nhiệm vụ được Thủ tướng Chính phủ giao tại Quyết định số 1109/QĐ-TTg ngày 24/7/2020 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các luật, nghị quyết được Quốc hội khóa XIV thông qua tại Kỳ họp thứ 9, trong đó giao Bộ Xây dựng chủ trì xây dựng Nghị định về quản lý dự án đầu tư xây dựng, trình Chính phủ xem xét, ban hành trong tháng 11/2020 theo trình tự, thủ tục rút gọn.

Thực hiện Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015, Bộ Xây dựng kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định Quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng công trình (Dự thảo Nghị định) với các nội dung như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**

Tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14, liên quan đến nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng, Quốc hội giao Chính phủ quy định chi tiết 13 nội dung của Luật, cụ thể là:

- Khoản 8 Điều 1 về phân loại dự án đầu tư xây dựng.

- Khoản 10 Điều 1 về nội dung báo cáo nghiên cứu khả thi dự án đầu tư xây dựng nhà ở, dự án đầu tư xây dựng khu đô thị.

- Khoản 14 Điều 1 về việc thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ của cơ quan quản lý ngành, lĩnh vực đối với các dự án sử dụng công nghệ hạn chế chuyển giao, dự án có nguy cơ tác động xấu đến môi trường có sử dụng công nghệ.

- Khoản 15 Điều 1 về dự án đầu tư xây dựng có quy mô lớn, công trình ảnh hướng lớn đến an toàn và lợi ích cộng đồng.

- Khoản 19 Điều 1 về hình thức tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Khoản 23 Điều 1 về các bước thiết kế xây dựng, thẩm định, phê duyệt, điều chỉnh thiết kế xây dựng.

- Khoản 30 Điều 1 về công trình hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động được miễn giấy phép xây dựng.

- Khoản 36 Điều 1 về cấp giấy phép xây dựng.

- Khoản 53 Điều 1 về điều kiện năng lực của tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng; về sát hạch, cấp chứng chỉ hành nghề; giấy phép hoạt động xây dựng đối với nhà thầu là tổ chức, cá nhân nước ngoài.

- Khoản 60 Điều 1 về ban hành, chỉ đạo xây dựng và thực hiện chính sách, chiến lược, kế hoạch đảm bảo đầu tư xây dựng hiệu quả, nâng cao năng suất lao động, tiết kiệm năng lượng, tài nguyên, phát triển bền vững; quy định việc thực hiện dự án đầu tư xây dựng do cơ quan, tổ chức, cá nhân trong nước đầu tư tại nước ngoài.

- Khoản 3 Điều 3 quy định về chuyển tiếp.

Trừ nội dung về dự án đầu tư xây dựng khu đô thị, dự án cần thẩm định hoặc lấy ý kiến theo Luật chuyển giao công nghệ, dự án đầu tư xây dựng tại nước ngoài được giao quy định mới, các nội dung nêu trên đều là các nội dung đã được quy định tại Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 của Chính phủ về quản lý dự án, được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Nghị định số 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 59/2015/NĐ-CP về quản lý dự án đầu tư xây dựng và Nghị định 100/2018/NĐ-CP ngày 16/7/2018 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ một số quy định về điều kiện đầu tư kinh doanh thuộc các lĩnh vực quản lý nhà nước của Bộ Xây dựng.

Ngoài các điểm được giao quy định chi tiết tại Luật số 62/2020/QH14 nêu trên, các nội dung quy định tại các Nghị định số 59/2015/NĐ-CP, Nghị định số 42/2017/NĐ-CP và Nghị định số 100/2018/NĐ-CP được giao quy định chi tiết tại Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 cũng cần được rà soát, sửa đổi, bổ sung để phù hợp với các luật mới được Quốc hội thông qua (Luật Đầu tư công, Luật Kiến trúc, Luật Quy hoạch, Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng, Luật Đầu tư sửa đổi, Luật Doanh nghiệp sửa đổi, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư…).

Trong quá trình triển khai thực hiện các Nghị định, Bộ Xây dựng nhận thấy các quy định về phân cấp thẩm quyền thẩm định dự án, thiết kế xây dựng cũng cần được sửa đổi, bổ sung theo hướng phân cấp hợp lý cho địa phương, thẩm quyền thẩm định tại bước thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi và bước thẩm định thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở tại cơ quan chuyên môn xây dựng cần được quy định thống nhất để đảm bảo tính xuyên suốt, kế thừa các kết quả thẩm định và thuận tiện hơn cho các chủ thể tham gia hoạt động xây dựng. Các quy định về kiểm soát của nhà nước liên quan đến các bước thiết kế xây dựng cần được rà soát, sửa đổi để đảm bảo hội nhập quốc tế, phù hợp với các yêu cầu đặc thù của dự án đầu tư xây dựng như thực hiện theo hình thức hợp đồng thiết kế – cung cấp thiết bị, công nghệ, xây dựng EPC (Engineering, Procurement and Construction), hợp đồng thiết kế – xây dựng (Design anh Build). Hồ sơ trình thẩm định, cấp giấy phép xây dựng, cấp chứng chỉ hoạt động xây dựng cần được rà soát, sửa đổi, bổ sung để đảm bảo tinh thần cải cách, đơn giản hóa thủ tục hành chính. Một số quy định đối với công trình sửa chữa, cải tạo, công trình tín ngưỡng cần được bổ sung quy định để phù hợp với tình hình thực tiễn.

Một số nội dung liên quan đến thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế xây dựng, cấp phép xây dựng, chứng chỉ năng lực, chứng chỉ hành nghề, quản lý nhà thầu nước ngoài hiện nay đang được quy định tại các thông tư do Bộ trưởng Bộ Xây dựng ban hành. Tuy nhiên theo quy định tại khoản 4 Điều 14 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 2015, không được quy định thủ tục hành chính trong Thông tư của Bộ trưởng, trừ trường hợp được giao trong Luật. Do vậy, các thủ tục tại các Thông tư này sau khi rà soát, sửa đổi, bổ sung phù hợp với các quy định tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng và các quy định pháp luật liên quan thì cần được đưa vào quy định tại Nghị định.

Theo nhiệm vụ được giao tại Quyết định số 1109/QĐ-TTg ngày 24/7/2020, Bộ Xây dựng đồng thời chủ trì xây dựng 02 Nghị định về quản lý dự án đầu tư xây dựng và quản lý chất lượng, thi công xây dựng và bảo trì công trình xây dựng. Trong quá trình xây dựng 02 Nghị định này, Bộ Xây dựng đã xem xét, cấu trúc lại các nội dung quy định để đảm bảo tính đồng bộ và thuận tiện cho việc áp dụng. Theo đó, Bộ Xây dựng đề xuất chuyển nội dung quy định về khảo sát xây dựng, thiết kế xây dựng tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP sang Nghị định về quản lý dự án để liền mạch với các quy định về lập, thẩm định, phê duyệt dự án và thiết kế xây dựng.

Từ những lý do nêu trên, việc xây dựng Nghị định mới quy định một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng để thay thế cho Nghị định số 59/2015/NĐ-CP; Nghị định số 42/2017/NĐ-CP và Điều 1 Nghị định số 100/2018/NĐ-CP, trong đó một số nội dung được kế thừa từ các quy định cũ, một số nội dung được rà soát, sửa đổi, bổ sung để phù hợp với hệ thống quy định pháp luật hiện hành và khắc phục các bất cập trong thực tiễn là hết sức cần thiết.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG NGHỊ ĐỊNH**

**1. Mục đích:**

Mục đích của việc xây dựng Nghị định quy định chi tiết một số nội dung về Quản lý dự án đầu tư xây dựng là góp phần hoàn thiện hệ thống quy định pháp luật về đầu tư xây dựng theo các nội dung được giao quy định chi tiết tại Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 và Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng số 62/2020/QH14; đảm bảo tính minh bạch, thống nhất, đồng bộ của hệ thống pháp luật; khắc phục các vướng mắc, bất cập trong thực tế.

**2. Quan điểm xây dựng Dự thảo Nghị định:**

Dự thảo Nghị định được xây dựng dựa trên các quan điểm cơ bản sau:

a) Phù hợp với chủ trương, đường lối, chính sách của Đảng, Nhà nước về phát triển kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa, cải thiện môi trường đầu tư, kinh doanh, đơn giản hóa thủ tục hành chính trong hoạt động đầu tư xây dựng;

b) Tuân thủ quy định của Luật Xây dựng số 50/2014/QH13 được sửa đổi, bổ sung một số điều theo Luật số 03/2016/QH14, Luật số 35/2018/QH14, Luật số 40/2019/QH14 và Luật số 62/2020/QH14; đảm bảo sự đồng bộ giữa Luật Xây dựng và các quy định của pháp luật có liên quan; phù hợp với các cam kết quốc tế mà Việt Nam đã ký kết.

c) Bảo đảm sự quản lý thống nhất của Bộ, Ngành ở Trung ương, tăng cường phân cấp hợp lý và nâng cao trách nhiệm của chính quyền địa phương, đảm bảo hiệu lực, hiệu quả của cơ quan quản lý nhà nước.

Theo đó, nội dung Dự thảo tập trung:

(i) Sửa đổi, bổ sung các quy định về quản lý dự án đầu tư xây dựng tại Nghị định số 59/2015/NĐ-CP, Nghị định số 42/2017/NĐ-CP; Nghị định số 100/2018/NĐ-CP để phù hợp với các quy định pháp luật hiện hành (Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng, Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư công, Luật Kiến trúc, Luật Đầu tư sửa đổi, Luật Doanh nghiệp sửa đổi, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư) và giải quyết các vướng mắc, bất cập trong thực tiễn.

(ii) Tiếp tục kế thừa các nội dung đã được quy định và triển khai thực hiện ổn định, được thực tế chứng minh phù hợp, không có phản ánh vướng mắc, bất cập;

(iii) Bổ sung một số quy định mới theo nội dung đã được giao trong Luật số 62/2020/QH14.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

- Ngày 24/6/2020, Bộ Xây dựng có Quyết định số 837/QĐ-BXD ngày 24/6/2020 của Bộ trưởng Bộ Xây dựng về việc thành lập Ban soạn thảo và Tổ biên tập Nghị định về quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Ngày 24/7/2020, Thủ tướng Chính phủ có Quyết định số 1109/QĐ-TTg Ban hành danh mục và phân công cơ quan chủ trì soạn thảo văn bản quy định chi tiết thi hành các Luật, Nghị quyết được Quốc hội khóa XIV thông qua tại kỳ họp thứ 9.

- Ngày 09/10/2020, Bộ Xây dựng có văn bản số 4929/BXD-HĐXD gửi các Bộ, ngành, địa phương xin ý kiến góp ý dự thảo Nghị định. Đến thời điểm này, đã có 48 địa phương, Bộ ngành, đơn vị có ý kiến góp ý cho dự thảo Nghị định.

- Ngày ….., Bộ Xây dựng có văn bản số ……./BXD-HĐXD gửi Bộ Tư pháp thẩm định dự thảo Nghị định.

- Ngày ……, Bộ Tư pháp đã có Báo cáo số ……. thẩm định dự thảo Nghị định.

Bộ Xây dựng đã tiếp thu, hoàn thiện dự thảo Nghị định.

**III. PHẠM VI ĐIỀU CHỈNH, BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH**

**1. Phạm vi điều chỉnh**

Dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số nội dung thi hành Luật Xây dựng về quản lý dự án đầu tư xây dựng gồm: khảo sát xây dựng; lập, thẩm định, phê duyệt dự án, thiết kế xây dựng; cấp giấy phép xây dựng; xây dựng công trình đặc thù và thực hiện dự án đầu tư xây dựng tại nước ngoài; năng lực hoạt động xây dựng của tổ chức, cá nhân tham gia hoạt động xây dựng; hình thức và nội dung quản lý dự án đầu tư xây dựng.

**2. Bố cục**

Dự thảo Nghị định gồm 06 chương và 103 Điều, 06 Phụ lục cụ thể như sau:

Chương I. Quy định chung (từ Điều 1 đến Điều 6)

Chương II. Lập, thẩm định, phê duyệt dự án và tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng.

+ Mục 1. Lập, thẩm định, phê duyệt dự án đầu tư xây dựng (từ Điều 7 đến Điều 16)

+ Mục 2. Tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng (từ Điều 17 đến Điều 21)

Chương III. Khảo sát xây dựng; lập, thẩm định và phê duyệt thiết kế xây dựng; giấy phép xây dựng

+ Mục 1. Khảo sát xây dựng (từ Điều 22 đến Điều 27)

+ Mục 2. Thiết kế xây dựng (từ Điều 28 đến Điều 31)

+ Mục 3. Thẩm định, phê duyệt thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở (từ Điều 32 đến Điều 37)

+ Mục 4. Giấy phép xây dựng (từ Điều 38 đến Điều 48)

Chương IV. Xây dựng công trình đặc thù và thực hiện dự án đầu tư xây dựng tại nước ngoài

+ Mục 1. Xây dựng công trình đặc thù (từ Điều 49 đến Điều 51)

+ Mục 2. Thực hiện dự án đầu tư xây dựng tại nước ngoài (Điều 52 đến Điều 54)

Chương V. Điều kiện năng lực hoạt động xây dựng

Mục 1. Điều kiện năng lực hoạt động xây dựng của cá nhân (từ Điều 55 đến Điều 75)

Mục 2. Điều kiện năng lực hoạt động xây dựng của tổ chức (từ Điều 76 đến Điều 94)

Mục 3. Giấy phép hoạt động xây dựng cho nhà thầu nước ngoài (từ Điều 95 đến Điều 101)

Chương VI. Điều khoản thi hành (từ Điều 102 đến Điều 104)

**2. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định**

Dự thảo Nghị định gồm những nội dung chủ yếu như sau:

(1) Về Phân loại dự án đầu tư xây dựng (Điều 4 Dự thảo Nghị định)

- Quy định chi tiết về các nhóm dự án đầu tư xây dựng được phân loại theo công năng phục vụ, tính chất chuyên ngành của công trình và mục đích quản lý nhằm phân định trách nhiệm quản lý nhà nước của các Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành, trách nhiệm thực hiện các thủ tục hành chính của các cơ quan chuyên môn về xây dựng cấp bộ, cấp tỉnh trong quản lý hoạt động xây dựng;

- Quy định chi tiết về quy mô dự án đầu tư xây dựng khu đô thị để làm rõ đối tượng dự án phải điều chỉnh thêm theo các quy định riêng về khu đô thị tại Nghị định này.

- Quy định về dự án quy mô nhỏ chỉ phải lập báo cáo kinh tế kỹ thuật, giữ nguyên đối tượng, quy mô như quy định hiện hành.

- Bổ sung quy định về dự án sử dụng vốn hỗn hợp có sự tham gia của vốn nhà nước ngoài đầu tư công.

(2) Quy định về ứng dụng thông tin công trình (BIM) và giải pháp công nghệ số (Điều 6 Dự thảo Nghị định):

Khuyến khích áp dụng mô hình thông tin công trình (BIM), giải pháp công nghệ số trong hoạt động xây dựng, việc áp dụng được thực hiện theo lộ trình cụ thể do Thủ tướng Chính phủ quy định.

(3) Về Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đầu tư xây dựng (Điều 7, Điều 8 Dự thảo Nghị định):

- Quy định chi tiết về thiết kế sơ bộ trong báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đầu tư xây dựng.

- Bổ sung một số nội dung yêu cầu đối với báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đầu tư xây dựng nhà ở, dự án đầu tư xây dựng khu đô thị.

- Bổ sung quy định về thẩm quyền phê duyệt Báo cáo nghiên cứu tiền khả thi đầu tư xây dựng đối với dự án đầu tư xây dựng của doanh nghiệp có sử dụng vốn đầu tư của nhà nước.

(4) Về thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng (Điều 9, 10, 11, 12 Dự thảo Nghị định):

- Quy định về trình tự thực hiện thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, báo cáo kinh tế kỹ thuật đầu tư xây dựng của cơ quan chuyên môn trực thuộc người quyết định đầu tư (cơ quan chủ trì thẩm định) và cơ quan chuyên môn về xây dựng; thời hạn góp ý kiến của các cơ quan, tổ chức có liên quan đến dự án; quy định về nguyên tắc phân cấp, ủy quyền thẩm định.

- Quy định chi tiết về hồ sơ trình thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng của cơ quan chuyên môn về xây dựng trong đó có bổ sung nội dung làm rõ việc thực hiện đồng thời hoặc liên thông các thủ tục về phòng cháy chữa cháy, bảo vệ môi trường, đơn giản hóa hồ sơ thông qua việc bổ sung quy định nhận mã số chứng chỉ của tổ chức, cá nhân thay thế cho quy định nộp hồ sơ năng lực như trước đây.

- Sửa đổi, bổ sung quy định về thẩm quyền thẩm định của cơ quan chuyên môn về xây dựng theo hướng: (i) cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành thẩm định dự án nhóm A đối với mọi nguồn vốn; dự án nhóm B sử dụng vốn đầu tư công, vốn nhà nước ngoài đầu tư công do Bộ, cơ quan ở trung ương quyết định đầu tư hoặc phân cấp, ủy quyền quyết định đầu tư; dự án sử dụng vốn nhà nước ngoài đầu tư công, vốn khác do Quốc hội, Thủ tướng Chính phủ chấp thuận chủ trương đầu tư hoặc dự án có công trình ảnh hưởng lớn đến an toàn, lợi ích cộng đồng cấp đặc biệt, cấp I; các dự án do Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành quyết định đầu tư; dự án đầu tư xây dựng trên địa bàn 02 tỉnh. (ii) Cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh thẩm định các dự án có yêu cầu thẩm định tại cơ quan chuyên môn về xây dựng còn lại được đầu tư xây dựng trên địa bàn tỉnh. (iii) Giữ nguyên quy định cơ quan chuyên môn về xây dựng thuộc Ủy ban nhân dân thành phố Hà nội, Thành phố Hồ Chí Minh thẩm định các dự án do Ủy ban quyết định hoặc phân cấp, ủy quyền quyết định chủ trương đầu tư.

- Quy định chi tiết về các nội dung tiếp nhận, bổ sung hồ sơ, từ chối tiếp nhận hồ sơ, tạm dừng thẩm định, kết quả thẩm định, lưu trữ hồ sơ thẩm định của cơ quan chuyên môn về xây dựng.

(5) Về thẩm định hoặc có ý kiến về công nghệ đối với dự án đầu tư xây dựng sử dụng công nghệ hạn chế chuyển giao, dự án đầu tư xây dựng có nguy cơ tác động xấu đến môi trường có sử dụng công nghệ theo Luật chuyển giao công nghệ (Điều 13, Điều 14 Dự thảo Nghị định)

- Quy định chi tiết về thẩm quyền thẩm định hoặc cho ý kiến về công nghệ của Bộ quản lý ngành, lĩnh vực, cơ quan chuyên môn thuộc Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

- Quy định về trình tự, thời gian thẩm định hoặc cho ý kiến về công nghệ.

(6) Về phê duyệt dự án, quyết định đầu tư xây dựng, điều chỉnh dự án đầu tư xây dựng (Điều 15, 16 Dự thảo Nghị định)

- Quy định về nội dung Quyết định phê duyệt dự án.

- Quy định về trình tự thực hiện, thẩm quyền thẩm định, phê duyệt dự án đối với dự án đầu tư xây dựng điều chỉnh.

(7) Về tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng (Điều 17, 18, 19, 20, 21 Dự thảo Nghị định)

- Quy định nguyên tắc chung về hình thức tổ chức quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Quy định về tổ chức và hoạt động của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng chuyên ngành, khu vực theo hướng quy định thẩm quyền thành lập, số lượng ban đối với dự án sử dụng vốn đầu tư công; quy định về mô hình tổ chức, quy chế hoạt động, quyền hạn và nghĩa vụ của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng.

- Quy định chi tiết cho các hình thức quản lý dự án: Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng một dự án, chủ đầu tư trực tiếp thực hiện quản lý dự án, thuê tư vấn quản lý dự án đầu tư xây dựng.

(8) Về khảo sát xây dựng (Điều 22, 23, 24, 25, 26, 27 Dự thảo Nghị định)

Kế thừa các nội dung đã được quy định tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP, Dự thảo Nghị định quy định chi tiết về trình tự thực hiện, nhiệm vụ khảo sát, phương án khảo sát, quản lý công tác khảo sát, nội dung báo cáo kết quả khảo sát và phê duyệt báo cáo kết quả khảo sát xây dựng.

(9) Về thiết kế xây dựng (Điều 28, 29, 30, 31 Dự thảo Nghị định)

Kế thừa các nội dung đã được quy định tại Nghị định số 46/2015/NĐ-CP, Dự thảo Nghị định quy định chi tiết về quản lý thiết kế xây dựng, số bước thiết kế xây dựng, nhiệm vụ thiết kế, quy cách hồ sơ thiết kế xây dựng, chỉ dẫn kỹ thuật, trách nhiệm của nhà thầu thiết kế xây dựng. Trong đó, nội dung về số bước thiết kế xây dựng đã được sửa đổi, bổ sung bước thiết kế trình thẩm định trong trường hợp thiết kế theo thông lệ quốc tế; bổ sung trường hợp xác định nhiệm vụ thiết kế khi chưa có chủ đầu tư, xác định nhiệm vụ thiết kế đối với dự án PPP.

(10) Thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở (Điều 32, 33, 34, 35, 36, 37 Dự thảo Nghị định)

- Quy định chung về trình tự thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở của chủ đầu tư, cơ quan chuyên môn về xây dựng; thẩm tra thiết kế xây dựng; quy định nguyên tắc xác định thẩm quyền thẩm định trong một số trường hợp, nguyên tắc phân cấp, ủy quyền thẩm định.

- Quy định chi tiết về hồ sơ trình thẩm định thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở tại cơ quan chuyên môn về xây dựng theo hướng làm rõ việc thực hiện đồng thời thủ tục về thẩm duyệt phòng cháy và chữa cháy, quy định tiếp nhận mã số chứng chỉ của tổ chức, cá nhân để đơn giản hóa thủ tục hành chính.

- Sửa đổi, bổ sung quy định thẩm quyền thẩm định của cơ quan chuyên môn về xây dựng theo hướng thống nhất thẩm quyền quy định tại giai đoạn thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi để đảm bảo tính xuyên suốt và kế thừa trong các kết quả thẩm định.

- Quy định về quy trình thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở tại cơ quan chuyên môn về xây dựng tương tự quy trình thẩm định báo cáo nghiên cứu khả thi đầu tư xây dựng, có bổ sung thêm tại kết quả thẩm định nội dung lưu ý về yêu cầu chủ đầu tư gửi hồ sơ chứng minh đáp ứng điều kiện về cấp phép xây dựng đến cơ quan có thẩm quyền cấp phép xây dựng để quản lý trật tự xây dựng đối với công trình được thẩm định và đáp ứng điều kiện thì được miễn giấy phép xây dựng.

- Quy định về điều chỉnh thiết kế xây dựng, thẩm quyền, nội dung phê duyệt thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở.

(11) Về giấy phép xây dựng (từ Điều 38 đến Điều 49 Dự thảo Nghị định)

- Sửa đổi, bổ sung quy định về điều kiện cấp phép xây dựng phù hợp với quy định tại Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xây dựng, Luật Kiến trúc, Luật Quy hoạch.

- Sửa đổi, bổ sung quy định cấp phép đối với công trình tôn giáo, tín ngưỡng theo hướng bổ sung yêu cầu lấy ý kiến cơ quan quản lý nhà nước về tín ngưỡng, tôn giáo đối với công trình tín ngưỡng có quy mô từ cấp II trở lên, đồng thời cần thực hiện thẩm tra thiết kế xây dựng để đảm bảo an toàn xây dựng; yêu cầu cung cấp văn bản thẩm định của cơ quan quản lý nhà nước về văn hóa đối với dự án đầu tư xây dựng công trình tôn giáo, tín ngưỡng thuộc là di tích lịch sử – văn hóa, danh lam thắng cảnh đã được cơ quan nhà nước có thẩm quyền xếp hạng.

- Chuyển các quy định về hồ sơ cấp phép xây dựng đối với các trường hợp xây dựng mới, xây dựng theo giai đoạn, xây dựng theo dự án, nhà ở riêng lẻ, sửa chữa cải tạo, di dời công trình, công trình hạ tầng kỹ thuật viễn thông thụ động từ các Thông tư số 15/2016/TT-BXD, Thông tư liên tịch số 15/2016/TTLT-BTTTT-BXD lên quy định tại Nghị định để thuận tiện trong theo dõi, thực hiện. Các quy định về hồ sơ được rà soát để đảm bảo đơn giản hóa thủ tục, thành phần hồ sơ trình cấp phép xây dựng được sửa đổi để phù hợp với quy định tại Luật số 62/2020/QH14: cấp phép xây dựng đối với các công trình không thực hiện thẩm định thiết kế xây dựng triển khai sau thiết kế cơ sở tại cơ quan chuyên môn về xây dựng, yêu cầu bắt buộc thẩm tra đối với công trình ảnh hưởng lớn đến an toàn, lợi ích cộng đồng.

- Bổ sung nội dung xem xét cấp phép xây dựng để đảm bảo yêu cầu tích hợp nội dung thẩm định thiết kế triển khai sau thiết kế cơ sở và cấp phép xây dựng tại bước cấp phép xây dựng.

- Quy định về các trường hợp thu hồi giấy phép xây dựng, trình tự thu hồi giấy phép xây dựng.

(12) Về xây dựng công trình đặc thù (Điều 50, 51, 52 Dự thảo Nghị định)

- Quy định về các loại công trình đặc thù.

- Quy định về trình tự, nội dung thực hiện công trình khẩn cấp.

- Quy định về công trình xây dựng tạm.

(13) Về thực hiện dự án đầu tư xây dựng ở nước ngoài (Điều 53, 54, 55 Dự thảo Nghị định)

- Quy định về nguyên tắc quản lý các dự án đầu tư xây dựng ở nước ngoài.

- Quy định về công tác thẩm tra, thẩm định, tổ chức nghiệm thu công trình.

(14) Về điều kiện năng lực hoạt động xây dựng (từ Điều 56 đến Điều 95 Dự thảo Nghị định)

- Dự thảo Nghị định đã kế thừa các nội dung tại Nghị định số 100/2018/NĐ-CP, trong đó các quy định, thủ tục về chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng đã được rà soát, sửa đổi nhằm đơn giản hóa thủ tục hành chính, cải thiện môi trường đầu tư kinh doanh. Chuyển các quy định về hướng dẫn chuyên môn phù hợp khi xét cấp chứng chỉ hành nghề, đánh giá cấp chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng từ Thông tư số 08/2018/TT-BXD ngày 05/10/2018 của Bộ Xây dựng hướng dẫn một số nội dung về chứng chỉ hành nghề hoạt động xây dựng, chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng và quản lý nhà thầu nước ngoài hoạt động xây dựng tại Việt Nam lên quy định tại Nghị định để thuận tiện trong theo dõi, thực hiện.

- Bổ sung quy định về công nhận tổ chức xã hội – nghê nghiệp đủ điều kiện cấp chứng chỉ năng lực hoạt động xây dựng.

(15) Về giấy phép hoạt động xây dựng cho nhà thầu nước ngoài (Điều 96, 97, 98, 99, 100, 101, 102 Dự thảo Nghị định)

Dự thảo Nghị định đã kế thừa các nội dung quy định tại Nghị định 59/2015/NĐ-CP và chuyển các quy định tại Thông tư 08/2018/TT-BXD hiện nay đang được thực hiện ổn định, không có phản ánh về tồn tại, vướng mắc khi thực hiện.

(16) Quy định về trách nhiệm thi hành, xử lý chuyển tiếp (Điều 103, 104, 105 Dự thảo Nghị định)

- Quy định về trách nhiệm thi hành của Bộ Xây dựng, Bộ quản lý công trình xây dựng chuyên ngành, Bộ Tài chính, Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Ủy ban nhân dân cấp tỉnh.

- Quy định về xử lý chuyển tiếp liên quan đến thẩm định dự án, thiết kế, hình thức quản lý dự án, cấp phép xây dựng, cấp chứng chỉ năng lực, chứng chỉ hành nghề.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định chi tiết một số nội dung về quản lý dự án đầu tư xây dựng, Bộ Xây dựng kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

*(Kèm theo Tờ trình là dự thảo Nghị định đã được hoàn thiện theo ý kiến góp ý của các Bộ, ngành có liên quan và ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp).*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***- Như trên;- PTTg Trịnh Đình Dũng (để b/c);- Văn phòng Chính phủ;- Lưu: VT, HĐXD. | **BỘ TRƯỞNG****Phạm Hồng Hà** |